

Концепция восстановления законности и национального примирения

Настоящая концепция призвана представить основные направления деятельности по восстановлению законности и национальному примирению граждан Республики Беларусь, преодолению раскола между обществом и лицами, в настоящее время занятыми в системе государственной власти и управления (включая органы государственной власти и управления, юридическую систему, системы науки, образования и здравоохранения всех уровней, силовые ведомства, подконтрольные государству субъекты хозяйствования и СМИ), вызванного политическим кризисом, спровоцированным попыткой А. Лукашенко незаконно, насильственным путем удержать государственную власть после поражения на президентских выборах 2020 года.

Координационный Совет считает, что текущий политический кризис неизбежно окончится национальным примирением, строительством будущего свободной Беларуси совместными усилиями всех ее граждан, независимо от их политических взглядов, сферы интересов, занимаемого положения в обществе и финансового благополучия.

Концепция призвана содействовать сохранению дееспособного профессионального аппарата государственного управления и сектора национальной безопасности и обороны Беларуси.

1. Принципы

- Законность. – деятельность по восстановлению законности и национальному примирению должна регулироваться специальным законодательным актом, а в части определения мер уголовной и административной ответственности – УК и УПК Беларуси, КоАП и ПИКоАП Беларуси.
- Индивидуальная ответственность - восстановление законности и национальное примирение в Беларуси исключает групповую ответственность. Принадлежность к какой-либо организации не может быть основанием для привлечения к ответственности, если не доказана

причастность лица к нарушениям прав граждан, подлежащих восстановлению.

- Объективность и беспристрастность рассмотрения каждого случая.
- Полнота компенсации причиненного ущерба – материальный и моральный ущерб граждан, пострадавших от нарушения своих прав, должен быть компенсирован в полном размере. Компенсация осуществляется за счет фонда, сформированного из государственного имущества и денежных средств, с возможностью последующего взыскания суммы компенсации за счет виновных лиц в случае установления таковых.
- Гласность разбирательства – каждый случай в рамках процесса по восстановлению законности и национальному примирению рассматривается в открытом порядке с публичным доступом к соответствующей информации за исключением случаев, если против этого возражает потерпевшее лицо.
- Содействие примирению в случае установления потерпевшего и виновного лица.

2. Случаи, подлежащие урегулированию в рамках процесса восстановления законности и национального примирения

- 2.1. применение физической силы, специальных средств и техники, оружия в отношении граждан в связи с их политической позицией;
- 2.2. любое лишение свободы граждан, будь то в рамках административного или уголовного процесса, в связи с их политической позицией;
- 2.3. нарушения избирательных прав граждан;
- 2.4. нарушения прав на свободное распространение и получение достоверной информации, включая незаконные либо не вызванные крайней необходимостью ограничения в деятельности СМИ;
- 2.5. нарушения прав граждан на свободу ассоциаций (создание новых некоммерческих общественных объединений или участие в деятельности уже существующих), мирных собраний, шествий, публичное выражение

своего мнения, свободу передвижения (включая право гражданина Беларуси на выезд и возврат в страну);

2.6. привлечение граждан к уголовной или административной ответственности, либо их увольнение с рабочего места, а равно ограничение права на трудовую или предпринимательскую деятельность, в связи с их политической позицией;

2.7. публичные призывы к нарушению прав и свобод граждан, угрозы и оскорбления в связи с их политической позицией, совершенные лицами, выполняющими оплачиваемую за счет бюджета деятельность и/или с использованием средств распространения информации, находящихся в собственности государства либо финансируемых за счет бюджета;

2.8. уничтожение и повреждение имущества граждан и негосударственных организаций (включая субъекты хозяйствования), изъятия их имущества (включая блокирование из банковских счетов или списание средств с таких счетов, или наложение ареста на такие средства), наложения на них любых видов наказания/взыскания, любые ограничения их хозяйственной/предпринимательской деятельности (включая отзыв лицензий или иных подобных разрешений на предпринимательскую деятельность), связанные с действиями, предусмотренными настоящим пунктом.

Лица, занятые в системе государственной власти и управления как они понимаются в ч.1 преамбулы настоящей Концепции, и не причастные к деяниям, перечисленным в настоящем пункте, не подвергаются каким-либо ограничениям, взысканиям и продолжают выполнять свои служебные обязанности в обычном порядке. Они имеют право претендовать на любые должности (присвоение классного чина и категории, специального или воинского звания) в системе государственной власти и управления на общих основаниях согласно действующего законодательства, пользоваться правами, гарантиями и иммунитетами согласно занимаемым должностям (рабочим местам).

3. Порядок рассмотрения и урегулирования случаев нарушения прав граждан

3.1. Для восстановления законности и национального примирения согласно специально принятого законодательного акта создается специальный орган.

Данный орган принимает решения о возможности использования или процедуры примирения, или процедуры восстановления законности.

В указанном в ч. 1 настоящего пункта законодательном акте должен быть определен упрощенный порядок определения размера материального и морального вреда, подлежащего возмещению в рамках процесса восстановления законности и национального примирения.

3.2. Процедура примирения подразумевает освобождение лиц совершивших действия, указанные в пунктах 2.1-2.5 и 2.8 от уголовной или административной ответственности, за исключением случаев, когда в результате причинен вред жизни или здоровью (менее тяжкие, тяжкие телесные повреждения, смерть, стойкая утрата трудоспособности), либо усматриваются признаки пыток или иного преступления против человечности.

Необходимым условием применения процедуры примирения является деятельное раскаяние лиц, совершавших действия, перечисленные в ч.1 настоящего пункта. Которое выражается через добровольное и активное содействие установлению обстоятельств событий и действий, являющихся предметом разбирательства, изобличению иных лиц, причастных к совершению действий, перечисленных в п.2, отысканию их имущества.

3.3. К лицам, указанным в ч.2. п.3.2. в зависимости от характера совершенных ими действий, их семейного положения, личного отношения к произошедшему, отношения к исполнению своих профессиональных обязательств по решению органа по восстановлению законности и национальному примирению применяется одна из следующих мер воздействия и ограничения:

А) вынесение публичного порицания;

Б) ограничение по службе в виде запрета на получение более высокого воинского или специального звания, классного чина, назначения на вышестоящую должность на срок до 5 лет;

В) понижение в должности, воинском или специальном звании, классном чине;

Г) штраф в пределах размера, определяемого законодательным актом о национальном примирении и восстановлении законности;

Д) увольнения с запретом занятия должностей/трудоустройства в органах государственного управления, местного самоуправления, бюджетных организаций и предприятий с долей государственного участия 25 и более процентов на срок от 5 до 10 лет.

Материальный и моральный вред, определенный в порядке законодательного акта о восстановлении законности и национальном примирении, причиненный лицами, перечисленными в ч.1 п. 3.2. погашается из специального фонда, созданного в том числе за счет экономии бюджетных средств на содержание государственного аппарата и реализации избыточного государственного имущества. За исключением случая применения к лицу меры, указанной в подпунктах Г) и Д) настоящего пункта: в таком случае такие лица погашают причиненный вред за счет личных средств либо непосредственно, либо в порядке регрессных требований к ним со стороны государства в пределах выплаченных потерпевшим компенсаций.

3.4. В исключительных случаях, указанных в ч.1 п. 3.2, которые не могут быть урегулированы процедурой примирения при соблюдении условий ч.2 указанного пункта (деятельное раскаяние виновного в нарушении прав граждан) в отношении лица, допустившего нарушения прав граждан применяются меры ответственности, предусмотренные уголовным или административным законодательством. При этом максимальный размер ответственности, которая может быть наложена на виновных лиц, не может превышать половины размера наиболее строгого наказания, предусмотренного законодательством за деяние. А в случае ходатайства потерпевших лиц о снисхождении - одной трети размера наиболее строгого наказания, предусмотренного законодательством за деяние.

3.5. Процедура примирения не может быть задействована, если против этого возражает потерпевшее лицо. А в случае, если потерпевшими признаны более одного лица, если возражают половина и более потерпевших.

3.6. В случаях, если процедура национального примирения не может быть использована, применяется общий порядок административного, дисциплинарного или уголовного разбирательства (восстановление законности). При этом в отношении лиц, доказавших деятельное раскаяние согласно ч.2. п.3.2, максимальный размер уголовного или административного наказания ограничивается половиной размера наиболее строгого наказания, предусмотренного законодательством за соответствующее деяние.

Материальный и моральный вред в рамках процесса восстановления законности компенсируется в полном объеме потерпевшим за счет средств специального фонда с последующим взысканием выплаченных сумм с виновных лиц, когда таковые будут установлены.

3.7. Во всяком случае в отношении лиц, доказавших деятельное раскаяние, не могут быть применены конфискации и иные изъятия имущества, ограничения их имущественных прав сверх сумм компенсаций, подлежащих выплате потерпевшим.

3.8. В отношении лиц, не демонстрирующих раскаяния может в качестве дополнительной меры восстановления законности применяться взыскание полученных ими бюджетных выплат всех форм (включая льготные кредиты в рамках государственных программ) за период времени, после 9 августа 2020 года и до окончания получения таких выплат. А применительно к лицам, участвовавшим в нарушениях избирательных прав граждан начиная с 9 мая 2020 года и до окончания получения таких выплат.