

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

по изменению Конституции
Республики Беларусь

Действующая статья Конституции Республики Беларусь	Предлагаемая редакция	Пояснения
<p data-bbox="271 496 421 528">Статья 5</p> <p data-bbox="147 571 784 831">Политические партии, другие общественные объединения, действуя в рамках Конституции и законов Республики Беларусь, содействуют выявлению и выражению политической воли граждан, участвуют в выборах.</p> <p data-bbox="147 836 784 1054">Политические партии и другие общественные объединения имеют право пользоваться государственными средствами массовой информации в порядке, определенном законодательством.</p> <p data-bbox="147 1059 784 1394">Запрещается создание и деятельность политических партий, а равно других общественных объединений, имеющих целью насильственное изменение конституционного строя либо ведущих пропаганду войны, социальной, национальной, религиозной и расовой вражды.</p>	<p data-bbox="875 496 1025 528">Статья 5</p> <p data-bbox="804 571 1440 906">Общественные объединения равны перед законом. Не допускается незаконное вмешательство государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, возложение на общественные объединения функций государственных органов.</p> <p data-bbox="804 911 1440 1321">В Республике Беларусь не допускается деятельность политических партий и профессиональных союзов других государств, а также финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.</p>	<p data-bbox="1460 571 2096 1171">Дополнение действующей статьи Конституции Республики Беларусь частями четвертой и пятой обусловлено необходимостью установления на уровне Конституции принципов невмешательства государства в дела общественных объединений и общественных объединений в дела государства, а также запрета на финансирование политических партий и профессиональных союзов иностранными юридическими лицами и гражданами, иностранными государствами и международными организациями.</p>

<p>Статья 8.</p> <p>Республика Беларусь признает приоритет общепризнанных принципов международного права и обеспечивает соответствие им законодательства.</p> <p>Республика Беларусь в соответствии с нормами международного права может на добровольной основе входить в межгосударственные образования и выходить из них.</p> <p>Не допускается заключение международных договоров, которые противоречат Конституции.</p>	<p>Статья 8</p> <p>Международные договоры Республики Беларусь являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Республики Беларусь установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора.</p>	<p>Дополнение действующей статьи Конституции Республики Беларусь новой частью обусловлено необходимостью закрепления на уровне Конституции норм, уже действующих в ряде законодательных актов Республики Беларусь.</p>
<p>Часть 8 статьи 13</p> <p>Государство гарантирует трудящимся право принимать участие в управлении предприятиями, организациями и учреждениями с целью повышения эффективности их работы и улучшения социально-экономического уровня жизни</p>	<p>Часть 8 статьи 13</p> <p>Государство гарантирует трудящимся право принимать участие в управлении организацией с целью повышения эффективности их работы и улучшения социально-экономического уровня жизни.</p>	<p>С учетом терминологии Гражданского кодекса Республики Беларусь</p>
<p>Часть 2 статьи 14</p> <p>Отношения в социально-трудовой сфере между органами государственного управления, объединениями нанимателей и</p>	<p>Часть 2 статьи 14</p> <p>Отношения в социально-трудовой сфере между органами государственного управления, нанимателями (их объединениями)</p>	<p>Участниками социального партнерства помимо объединений нанимателей и профсоюзов могут быть отдельные наниматели (при</p>

<p>профессиональными союзами осуществляются на принципах социального партнерства и взаимодействия сторон.</p>	<p>и профессиональными союзами (их объединениями) осуществляются на принципах социального партнерства и взаимодействия сторон. Каждая из сторон социального партнерства ответственна за принятые на себя обязательства.</p>	<p>ведении коллективных переговоров, заключении коллективных договоров, их изменении, дополнении), а также объединения профсоюзов (на отраслевом и республиканском уровнях социального партнерства).</p>
<p>Часть 2 статьи 21</p> <p>Каждый имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье и постоянное улучшение необходимых для этого условий.</p>	<p>Часть 2 статьи 21</p> <p>Каждый человек имеет право на достойный уровень жизни, включая достаточное питание, одежду, жилье, охрану здоровья, социальное обслуживание и постоянное улучшение необходимых для этого условий. Государство обеспечивает создание условий для достойного уровня жизни и свободного развития человека.</p>	<p>Обусловлено необходимостью закрепления обязательств государства, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека (принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г.), в частности, в статье 22, пункте 1 статьи 25: «каждый человек имеет право на такой жизненный уровень, включая пищу, одежду, жилище, медицинский уход и необходимое социальное обслуживание, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и его семьи, и право на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от</p>

		него обстоятельствам».
<p>Статья 39</p> <p>Граждане Республики Беларусь в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют право равного доступа к любым должностям в государственных органах.</p>	<p>Статья 39</p> <p>Граждане Республики Беларусь в соответствии со своими способностями, профессиональной подготовкой имеют право равного доступа к любым должностям в государственных органах, если иное не предусмотрено законом.</p>	<p>Законодательством могут устанавливаться определенные ограничения на занятие отдельных должностей в государственных органах (возраст, наличие образования, привлечение к административной и/или уголовной ответственности и др.).</p>
<p>Часть 1 статьи 41</p> <p>Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда.</p>	<p>Часть 1 статьи 41</p> <p>Каждому человеку гарантируется право на труд как наиболее достойный способ самоутверждения человека, то есть право на выбор профессии, иного рода занятий и работы в соответствии с призванием, способностями, образованием, профессиональной подготовкой и с учетом общественных потребностей, а также на здоровые и безопасные условия труда.</p>	<p>Согласно статье 23 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. <u>каждый человек</u> имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и на защиту от безработицы. О праве на труд как праве каждого человека говорится и в статье 6 Международного пакта ООН об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., ратифицированного Республикой Беларусь. В соответствии со статьей 11 Закона Республики Беларусь от 04.01.2010 № 105-3 (ред. от 16.12.2019) "О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь" постоянно проживающие</p>

		<p>в Республике Беларусь иностранцы имеют право заниматься трудовой и предпринимательской деятельностью наравне с гражданами Республики Беларусь.</p> <p>Поскольку "род занятий и работы" – более широкое понятие по отношению к профессии, целесообразно дополнить норму части 1 статьи 41 Конституции словом "иного".</p>
<p>Часть 2 статьи 41</p> <p>Государство создает условия для полной занятости населения. В случае незанятости лица по не зависящим от него причинам ему гарантируется обучение новым специальностям и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, а также пособие по безработице в соответствии с законом.</p>	<p>Часть 2 статьи 41</p> <p>Государство создает условия для полной занятости населения. В случае незанятости лица по не зависящим от него причинам ему гарантируется профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации с учетом общественных потребностей, а также выплата пособия по безработице в соответствии с законом.</p>	<p>Термин "специальность" с 28.01.2020 исключен из Трудового кодекса Республики Беларусь, однако до настоящего времени сохранен в законодательстве об образовании. При этом обучение безработных, как правило, происходит в формах профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации согласно Закону Республики Беларусь "О занятости населения Республики Беларусь" и постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 12.10.2006 № 1334</p>
<p>Часть 3 статьи 41</p> <p>Граждане имеют право на защиту своих экономических и</p>	<p>Часть 3 статьи 41</p> <p>Каждый человек имеет право на защиту своих экономических и</p>	<p>Опираясь на положения части четвертой статьи 23 Всеобщей декларации прав человека 1948 г., статьи 8 Международного пакта</p>

<p>социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы, заключение коллективных договоров (соглашений) и право на забастовку.</p>	<p>социальных интересов, включая право на объединение в профессиональные союзы. Вмешательство государства в деятельность профессиональных союзов недопустимо, за исключением случаев ограничения их деятельности в соответствии с законом. Работники имеют право на заключение коллективных договоров (соглашений) и право на забастовку как последний способ разрешения коллективного трудового спора для защиты своих трудовых, экономических и социальных интересов. Порядок осуществления и ограничения права на забастовку устанавливается законом.</p>	<p>ООН об экономических, социальных и культурных правах 1966 г., ратифицированного Республикой Беларусь, предлагается слово "Граждане" заменить словами "Каждый человек". Поскольку право на заключение коллективных договоров, соглашений и право на забастовку может быть реализовано только работниками, стоит выделить отдельное предложение, ограничив круг субъектов только работниками.</p> <p>Вместе с тем важно закрепить в качестве конституционного принцип невмешательства государства в деятельность профсоюзов путем дополнения диспозитивной нормы, устанавливающей возможность установления исключения из данного правила на уровне закона.</p> <p>Международно-правовые гарантии права работников на забастовку устанавливаются Международным пактом об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. и Европейской социальной хартией 1996 г. (Республика Беларусь членом Совета Европы не является).</p> <p>В части третьей статьи 388 Трудового кодекса Республики</p>
---	--	--

		<p>Беларусь закреплено, что законом могут быть установлены ограничения реализации права на забастовку в той мере, в какой это необходимо в интересах национальной безопасности, общественного порядка, здоровья населения, прав и свобод других лиц.</p> <p>В подпункте 1.4 пункта 1 статьи 22 Закона Республики Беларусь от 14.06.2003 № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь» установлен запрет на участие в забастовках для государственных служащих.</p> <p>Также с учетом анализа конституций зарубежных стран в части третьей статьи 41 Конституции Республики Беларусь целесообразно раскрыть понятие "право на забастовку" и закрепить отсылочную норму о порядке осуществления и ограничения данного права в соответствии с законом.</p>
<p>Часть 1 статьи 42</p> <p>Лицам, работающим по найму, гарантируется справедливая доля</p>	<p>Часть 1 статьи 42</p> <p>Работникам гарантируется справедливая доля вознаграждения</p>	<p>Предлагается заменить устаревший термин "лицо, работающее по</p>

<p>вознаграждения в экономических результатах труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование.</p>	<p>за экономические результаты труда в соответствии с его количеством, качеством и общественным значением, но не ниже уровня, обеспечивающего им и их семьям свободное и достойное существование.</p> <p>Молодежи гарантируется предоставление первого рабочего места.</p>	<p>найму", не используемый в современном трудовом законодательстве, на термин "работник" (статья 1 и статья 11 Трудового кодекса Республики Беларусь).</p> <p>Гарантии молодым работникам в части предоставления первого рабочего места должны предоставляться не только молодым специалистам, но и иным молодым работникам как лицам, не способным на рынке труда равным образом с другими лицами.</p>
<p>Статья 43</p> <p>Трудящиеся имеют право на отдых. Для работающих по найму это право обеспечивается установлением рабочей недели, не превышающей 40 часов, сокращенной продолжительностью работы в ночное время, предоставлением ежегодных оплачиваемых отпусков, дней еженедельного отдыха.</p>	<p>Статья 43</p> <p>Работающие имеют право на отдых. Для работников это право обеспечивается установлением продолжительности рабочей недели, не превышающей 40 часов, сокращенной продолжительностью работы в ночное время, предоставлением трудовых отпусков, выходных дней и иных периодов времени отдыха.</p>	<p>Предлагается заменить термины "трудящиеся" на "работающие» (раскрывается в статье 1 Закона от 23.06.2008 № 356-З "Об охране труда"), а "работающие по найму" – на "работники" (статья 1 Трудового кодекса Республики Беларусь) в целях приведения в соответствие с актуальной юридической терминологией. Перед словами "рабочей недели" следует дополнить словом "продолжительности" для обеспечения точности смысла нормы. Термин "ежегодных оплачиваемых отпусков" заменить на "трудовых отпусков", а слова</p>

		"дней еженедельного отдыха" заменить словами "выходными днями" с учетом современной терминологии трудового права. Перечень периодов времени отдыха целесообразно оставить открытым, поскольку существуют и другие виды периодов времени отдыха (нерабочие государственные праздники и праздничные дни, свободные от работы дни).
<p>Статья 45</p> <p>Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на охрану здоровья, включая бесплатное лечение в государственных учреждениях здравоохранения.</p> <p>Государство создает условия доступного для всех граждан медицинского обслуживания.</p> <p>Право граждан Республики Беларусь на охрану здоровья обеспечивается также развитием физической культуры и спорта, мерами по оздоровлению окружающей среды, возможностью пользования оздоровительными учреждениями, совершенствованием охраны труда.</p>	<p>Статья 45</p> <p>Получение платной медицинской помощи в государственных учреждениях здравоохранения, частных медицинских организациях, а также у лиц, занимающихся частной медицинской практикой, производится в порядке, установленном законодательными актами.</p>	<p>Предлагается дополнить новой частью в целях закрепления порядка получения платной медицинской помощи в частных медицинских организациях, а также у лиц, занимающихся частной медицинской практикой, на уровне законодательства.</p>
Статья 47	Статья 47	

<p>Гражданам Республики Беларусь гарантируется право на социальное обеспечение в старости, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях, предусмотренных законом. Государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.</p>	<p>Каждому человеку гарантируется право на социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, утраты трудоспособности, потери кормильца и в других случаях утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам в соответствии с законом и международными договорными обязательствами Республики Беларусь.</p> <p>Государство развивает социальное страхование, социальное и медицинское обслуживание.</p>	<p>В статье 47 предлагается слова "Гражданам Республики Беларусь" заменить словами "Каждому человеку" исходя из международных принципов и норм, закрепленных в международных правовых актах. Согласно статье 25 Всеобщей декларации прав человека 1948 г. "каждый человек имеет право ... на обеспечение на случай безработицы, болезни, инвалидности, вдовства, наступления старости или иного случая утраты средств к существованию по не зависящим от него обстоятельствам".</p> <p>Понятие "социальное обеспечение в старости" является устаревшим. Употребление термина "пенсия по возрасту", "социальное обеспечение по возрасту" является юридически более верным, поскольку указывает на назначение пенсии (социального обеспечения) не в связи с функциональными изменениями организма, прекращением трудовой деятельности, а с достижением определенного возраста, дающего право на пенсию.</p> <p>Дополнение статьи 47 Конституции Республики Беларусь новой частью, предусматривающей обязанность государства развивать социальное</p>
--	---	--

	<p>Поощряется участие общества и организаций в добровольном социальном страховании, создании дополнительных форм социального обеспечения.</p> <p>Государство проявляет особую заботу о ветеранах войны и труда, а также о лицах, утративших здоровье при защите государственных и общественных интересов.</p>	<p>страхование, социальное и медицинское обслуживание, обусловлено необходимостью модернизации пенсионной системы, сложившейся в советский период и не отвечающей современным проблемам и вызовам, связанным с демографическими и социально-экономическими изменениями.</p>
<p>Статья 107. Правительство Республики Беларусь: руководит системой подчиненных ему органов государственного управления и других органов исполнительной власти; разрабатывает основные направления внутренней и внешней политики и принимает меры по их реализации; разрабатывает и представляет Президенту для внесения в Парламент проект республиканского бюджета и отчет о его исполнении;</p>	<p>Статья 107. обеспечивает реализацию принципов социального партнерства в социально-трудовой сфере.</p>	<p>Предлагается в целях согласования со статьей 14 Конституции Республики Беларусь.</p>

<p>обеспечивает проведение единой экономической, финансовой, кредитной и денежной политики, государственной политики в области науки, культуры, образования, здравоохранения, экологии, социального обеспечения и оплаты труда;</p> <p>принимает меры по обеспечению прав и свобод граждан, защите интересов государства, национальной безопасности и обороноспособности, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;</p> <p>выступает от имени собственника в отношении имущества, являющегося собственностью Республики Беларусь, организует управление государственной собственностью;</p> <p>обеспечивает исполнение Конституции, законов и декретов, указов и распоряжений Президента;</p> <p>отменяет акты министерств и иных республиканских органов государственного управления;</p> <p>осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией, законами и актами Президента.</p>		
---	--	--